

# 福建省 2023 年度省级预算执行和其他财政收支审计工作报告的解读

2024 年 7 月 23 日,受福建省人民政府委托,省审计厅厅长杨红向省十四届人大常委会第十一次会议作了《关于 2023 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》(以下简称审计报告)。一年来,全省审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,认真落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署,紧紧围绕习近平总书记亲自擘画的新福建宏伟蓝图和“四个更大”重要要求,按照省委、省政府工作要求,立足经济监督定位,聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业,牢牢把握“如臂使指、如影随形、如雷贯耳”的总要求,自觉运用中国特色社会主义审计事业发展的规律性认识,深入开展研究型审计,以高质量审计监督护航福建经济社会高质量发展。反映在今年的审计工作报告中,主要体现为以下 6 个方面:

**一、坚持党中央对审计工作的集中统一领导,有力有效服务中心和发展大局。**坚持和加强党的领导是做好审计工作的根本保证,是中国特色社会主义审计制度最本质、最鲜明的特征。一年来,全省审计机关深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要讲话重要指示批示精神,坚定按照“四个坚持围绕”“六个聚焦”重要要求,紧扣中心大局谋划和开展审计,加大对重大项目、

重大战略和重大举措落实情况的监督力度，切实把党的领导贯彻到审计工作全过程各方面。今年审计工作报告重点反映了财政和部门预算管理、重大战略落实和重点资金、国有资产管理 3 个方面的审计情况。如，财政管理审计，着重反映财政资源利用效率、积极财政政策落实、部门预算执行力、部门落实积极财政政策的协同性、财政支持科技创新效果、基层财政管理等方面问题，促进积极的财政政策加力提效，提升财政资金配置使用效益。重大战略落实和重点民生资金审计，着重反映支持民营经济发展相关政策落实、乡村发展和乡村建设相关政策和资金、就业补助资金和事业保险基金、重要农产品稳产保供相关资金、职业教育改革发展等方面问题，推动政策举措落地见效，助力我省重大战略加快实施。

**二、走好研究型审计必由之路，持续提升审计工作质效。**开展研究型审计是推动新时代审计工作高质量发展的必由之路。一年来，全省审计机关立足经济监督定位，坚持从审计调研始发到审计调查跟进再到精准实施审计工作链条，将审计调研与审计项目实施有效联动，提升审计质量。省审计厅积极探索开展研究型审计，把立项当课题研究、把问题当课题研究、把建议当课题研究，形成了一系列研究型审计成果，并在此基础上制定出台了研究型审计七步工作法，引导全省审计人员运用研究型审计思维，强化宏观政策举措的学习积累，沿着“政治—政策—项目—资金”的主线，以解决问题为目的，把握好审计着力点，把情况摸清，

把问题找准；沿着“资金—项目—政策—政治”分析提炼，研究经济运行共性、规律性问题，提实对策建议，有效服务宏观决策。如，审计工作报告针对财政收支困难背景下，仍存在基层预算管理粗放、财政资金使用效益偏低等问题，审计建议健全财政管理机制，提升预算治理效能，增强落实财政政策相关措施衔接协同，以系统观念落实政策，充分放大政策组合效应。提高财政资源统筹能力，盘活各领域财政存量资产资源，优化财政支出结构，加强财政资金全链条管理，进一步提升财政资金配置效益。

**三、充分发挥审计在推进中国式现代化中的独特作用，推动提升宏观政策支持高质量发展的效果。**审计担负强国建设、民族复兴的重要使命，必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务开展工作。一年来，全省审计机关注重推动系统统筹和政策措施协同，以贯彻落实积极的财政政策为主线，将财政政策和金融政策、产业政策、民生政策等贯通起来，积极推动部门措施协调一致，推动持续改进财政资源配置效率，增强经济动力活力，促进经济社会高质量发展。如，在优化营商环境支持民营经济高质量发展专项审计中，运用大数据分析模型精准把握审计重点，现场审查各类专项资金拨付、申报审批、绩效考核等方面，做到全流程、全链条跟踪，着力开展“穿透式”监督，反映了惠企财政资金使用效益不高、信贷资金服务民营经济发展的力度不足等难点堵点问题，推动各部门切实加强工作协调，营造良好营商环境，有效落实省委、省政府支持民营经济发展壮大的政

策举措，助力新时代民营经济强省战略加快推进。

**四、坚持审计为民情怀，推动兜住兜准兜牢民生底线。**看好和推动用好民生资金、促进落实惠民政策是审计最大的为民情怀。一年来，全省审计机关坚持以人民为中心的发展思想，围绕人民群众急难愁盼的事项，紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题，紧盯民生资金分配使用的关键环节，着重关注重要农产品稳产保供、乡村发展和乡村建设、稳就业政策落实等方面，努力把审计监督跟进到民生保障的“最后一公里”，增强人民群众的幸福感和获得感、安全感和安全感。如，在乡村发展和乡村建设相关政策和资金审计中，揭示了涉农专项资金拨付、耕地安全任务落实、乡村振兴项目建设等与人民群众切身利益息息相关的问题，推动提升乡村建设和乡村发展质量，助力推进乡村全面振兴；在就业补助资金和失业保险基金审计中，反映了就业补贴发放、就业政策落实等方面问题，推动就业优先政策落实，促进实现高质量充分就业；在重要农产品稳产保供相关政策落实和资金专项审计调查中，揭示了水产品稳产保供基础、财政资金投入等方面问题，推动重要农产品有效供给，维护国家粮食安全。

**五、坚持高质量发展和高水平安全良性互动，助力防范化解重大风险。**审计触角广泛、反应快速，在经济运行中具有“探头”作用。一年来，全省审计机关始终把揭示风险隐患摆在更加突出的位置，发挥好经济运行“探头”作用，密切关注财政、金融、国企国资等重点领域风险，及时揭示和预警经济运行中的不良苗

头，推动行业主管部门单位规范管理、防微杜渐，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。如，在财政领域，揭示了一些基层政府滞留债券资金等问题，推动提升债券资金使用效率，有效防范地方政府债务风险。在金融领域，揭示了地方银行信贷管理、不良资产处置等方面的问题，推动金融机构进一步优化信贷结构，提高风险防范能力。在国资国企领域，反映了国有资产收益、低效无效资产处置等方面的问题，推动健全完善国有企业风险防控体系，提高资产质量和运行效率，增强国有企业竞争力和抵御风险能力。

**六、一体推进审计整改“下半篇文章”和揭示问题“上半篇文章”，审计整改总体格局日益成熟定型。**审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。一年来，全省审计机关坚决扛起督促检查整改政治责任，不断健全完善审计整改制度机制，构建全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局，有效形成党委领导、人大常委会监督、政府部署落实、被审计单位整改、主管部门监督管理、审计机关跟踪检查并报告整改情况的工作闭环，推动各级各部门按照审计整改长效机制要求，认真落实上级主管部门在下级政府认定的基础上再次进行复核认定的审计整改“双认定”机制，压紧压实整改责任，强化系统治理，举一反三，推动地方和行业高质量发展。截至2024年6月底，2022年度审计工作报告反映的问题整改率近九成，立行立改类问题全部整改到位。2023年全省审

计共推动建立健全规章制度和措施 1828 项。

下一步,省审计厅将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和省委十一届六次全会精神,按照省委、省政府部署要求,加大对审计工作报告反映问题整改情况的跟踪督促力度,全面整改情况将于年底前依法公告。