

福建省 2021 年度省级预算执行和其他财政 收支审计工作报告的解读

2022 年 7 月 27 日，受福建省人民政府委托，省审计厅厅长杨红向省十三届人大常委会第三十四次会议作了《关于 2021 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》（以下简称审计报告）。一年来，全省审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记来闽考察重要讲话精神，立足“审计监督首先是经济监督”定位，聚焦审计主责主业，围绕统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展与安全，切实发挥审计职能作用，为维护财政经济秩序、提高财政资金使用效益、促进经济社会良性循环发展发挥积极作用。反映在今年审计工作报告中，主要体现在以下五方面：

一、把党对审计工作的集中统一领导落实到审计工作全过程各环节。坚持和加强党对审计工作的集中统一领导是推进审计工作高质量发展的根本保证。一年来，全省审计机关胸怀“国之大者”，把政治性要求贯穿审计监督全过程。一是围绕党的中心工作统筹安排审计项目。坚持党的工作重点抓什么，审计就跟进什么，如财政审计聚焦深化预算管理制度改革和财政支出政策提质增效，重点关注财政资金对重点领域的财力保障和配置效率；围

绕兜牢兜实基本民生底线的要求，加大对农村人居环境整治、社保基金、困难群众救助等重点民生资金和项目的审计力度，通过强化审计项目谋划的深度、部署的精度来提高审计监督力度。二是强化审计监督促进政令畅通。聚焦重大经济方针政策的目标和意图，审计工作报告重点反映了财政管理、政策落实、国有资产管理三方面审计情况，如将国有企业、自然资源等4类国有资产管理使用情况作为审计工作报告重要组成部分，切实摸清国有资产家底，推动规范和改进国有资产管理；政策落实方面重点反映了乡村振兴、困难群众救助、金融政策落实等重点工作开展情况，推动补齐体制性障碍、机制性梗阻、制度性漏洞，促进政策叠加效应充分发挥，为实体经济发展和创造高品质生活提供基础条件。三是将党领导的制度优势转化为治理效能。如审计工作报告反映，我省建立健全审计整改长效机制，强化被审计单位整改主体责任、主管部门行业监管责任、审计部门跟踪检查，推动解决问题的合力有效形成，一体推进揭示问题、规范管理、促进改革，审计整改效能明显提升。

二、围绕中心服务大局全方位推动高质量发展超越。全省审计机关坚持站位全局，紧扣全省中心工作，更加聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业，推动解决经济发展中深层次结构性问题，助力我省经济高质量发展超越。如在预算执行审计中，审查财政要素资源配置结构性优化情况，推动最大限度发挥有限财力最大效果，同时，把防范化解风险摆在更加突出位置，促进

财政平稳运行和基本公共服务均等化，做好地方政府隐性债务风险化解，存量债务进一步缓释；在金融服务实体经济审计中，促进国家金融方针政策落实，营造良好金融生态，有效提升金融服务实体经济成果成效。

三、在审计中践行以人民为中心的发展思想。保障和改善民生是经济社会发展的出发点和落脚点。一年来，全省审计机关紧扣我省经济社会发展实际，关注发展不平衡不充分以及人民群众急难愁盼的问题，不断加强审计监督强度和深度，深入开展乡村振兴、医疗保险基金、困难群众救助等民生项目审计，积极推动普惠性、兜底性民生支出保障力度，不断优化民生支出结构，促进省委、省政府强农惠农政策落实落地。如在 17 个乡村振兴重点县相关政策落实和资金审计中，反映了部门、市县数据共享机制不完善、信息不对称，以及落实政策的条件准备得不够充分，个别政策难以直达“最后一公里”。同时反映了部分乡村振兴产业项目与农户利益联结不够紧密、项目建成后未投入运营或闲置等问题，促进乡村振兴工作有序开展。

四、以研究型审计为抓手提高审计分析问题精准性。研究型审计既是理论问题，更是实践问题，目的是提高审计质量、效率和水平。全省审计机关组成了财政、金融、国有企业等多个业务领域研究小组，把研究工作贯穿于审计工作始终。通过深入研究，将审计问题置于全省经济社会发展的大局中审视，提升看问题的审计站位视角，确保精准反映问题，进一步拓展了审计报告深度。

如在预算执行审计中，针对地方政府财政运行和专项债券管理使用方面的问题，从解决基层财政收支矛盾的角度，提出财政资金使用效率不高、财政事权和支出责任与地方财力还不够匹配等事项。研究分析专项债券资金分配和使用成效不高的原因，该问题虽然涉及财政管理，但深层次是需要推进省以下财政管理体制改单，一些市县对基础性战略性建设项目的配套融资需求强劲。审计建议地方政府需因地制宜积极探索，用改革的办法和市场化的措施，积极培育为基础设施建设投融资提供更专业化服务的实体机构，扩大有效投资形成乘数效应。

五、着力推动解决问题作为审计工作最终目的。全省审计机关始终坚持发现问题与解决问题相统一，扎实做好审计“下半篇文章”。出台推进研究型审计实施办法，组建政策研究团队开展重大经济政策梳理研究，把审计建议作为研究型审计的重要内容，注重用发展的眼光看待问题、用发展的办法推动解决问题，提出标本兼治的审计建议。审计工作报告提出3条审计建议，其中：“进一步推进省以下财政管理体制改单”主要是针对省以下财政管理中转移支付结构、基层政府财力、政府性债务等领域存在的问题，从理顺省以下财政收入关系、发挥省级调控能力和提升基层财政统筹能力等方面提出建议；“进一步发挥财经政策叠加效应”主要是就专项债券使用、重点项目投融资等落实政策的相关措施的组合效应发挥不够充分的情况，提出创新专项债券后续融资工具和加大财政跨周期调节力度等建议。同时，进一步深

化审计整改工作，推动“治已病、防未病”不断深入，2020年度审计工作报告反映问题已大部分得到整改，全省审计2021年共推动建立健全规章制度和措施1125项。下一步，省审计厅将按照省委、省政府部署要求和市人大常委会审议意见，认真督促各地各部门持续抓好审计工作报告反映问题的整改，并在年底前依法公告全面整改情况。